



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

Spettacoli e intrattenimenti pubblici

Relatore: Dott. Maurizio Zorzetto



Pescantina (VR)
14-15 novembre 2024





REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI L3



Comune di Pescantina

Spettacolo o intrattenimento?



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

Art. 69 TULPS

Senza licenza della autorità locale di pubblica sicurezza è vietato dare, anche temporaneamente, per mestiere, pubblici trattenimenti, esporre alla pubblica vista rarità, persone, animali, gabinetti ottici o altri oggetti di curiosità, ovvero dare audizioni all'aperto. Per eventi fino ad un massimo di 200 partecipanti e che si svolgono entro le ore 24 del giorno di inizio, la licenza è sostituita dalla segnalazione certificata di inizio attività di cui all'articolo 19 della legge n. 241 del 1990, presentata allo sportello unico per le attività produttive o ufficio analogo.

SPETTACOLO

INTRATTENIMENTO

Art. 68 TULPS

Senza licenza del Questore non si possono dare in luogo pubblico o aperto o esposto, al pubblico, accademie, feste da ballo, corse di cavalli, nè altri simili spettacoli o trattenimenti, e non si possono aprire o esercitare circoli, scuole di ballo e sale pubbliche di audizione. Per eventi fino ad un massimo di 200 partecipanti e che si svolgono entro le ore 24 del giorno di inizio, la licenza è sostituita dalla segnalazione certificata di inizio attività di cui all'articolo 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, presentata allo sportello unico per le attività produttive o ufficio analogo



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

INCISO

La competenza per il rilascio delle licenze, previste dai citati articoli 68 e 69 TULPS, è stata trasferita per il disposto dell'art. 19, comma 1 punto 5) del DPR 616/77, dal Questore al Comune... si badi bene: AL COMUNE, non piuttosto AL SINDACO...



REGIONE DEL VENETO

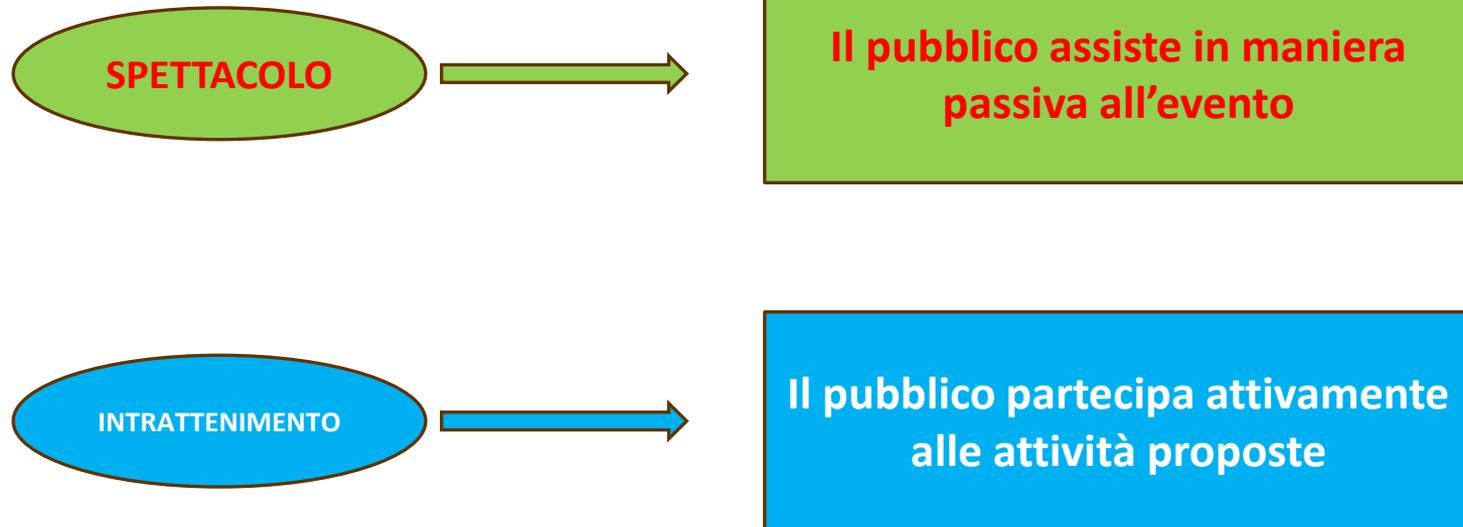


CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

Quali differenze nel concreto?





REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI L3



Comune di Pescantina

La procedura autorizzatoria... «ordinaria»

SPETTACOLO



INTRATTENIMENTO



Senza licenza ...*omissis*...è vietato ...
omissis...

Per eventi fino ad un massimo di 200 partecipanti e che si svolgono entro le ore 24 del giorno di inizio, la licenza è sostituita dalla segnalazione certificata di inizio attività di cui all'articolo 19 della legge n. 241 del 1990, presentata allo sportello unico per le attività produttive o ufficio analogo.



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

La procedura modificata dall'art. 38-bis D.L. 76/2020

SPETTACOLO



in via sperimentale fino al 31 dicembre 2021, per la realizzazione di spettacoli dal vivo che comprendono **attività culturali quali il teatro, la musica, la danza e il musical**, che si svolgono in un **orario compreso tra le ore 8 e le ore 23**, destinati ad un **massimo di 1.000 partecipanti**, ogni atto di autorizzazione, licenza, concessione non costitutiva, permesso o nulla osta comunque denominato, richiesto per l'organizzazione di spettacoli dal vivo, il cui rilascio dipenda esclusivamente dall'accertamento di requisiti e presupposti richiesti dalla legge o da atti amministrativi a contenuto generale, **è sostituito dalla segnalazione certificata di inizio attività** di cui, presentata dall'interessato all'*articolo 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241*o allo sportello unico per le attività produttive o ufficio analogo



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI LB



Comune di Pescantina

Modifiche all'art. 38-bis DL 76/2020 introdotte dal DL 198/2022 art. 7 comma 7-sexies

SPETTACOLO



Al comma 1, le parole: **"31 dicembre 2021"** sono sostituite dalle seguenti: **"31 dicembre 2023"**, dopo le parole: "che comprendono attività culturali quali il teatro, la musica, la danza e il musical" sono inserite le seguenti: "nonché le proiezioni cinematografiche" e le parole: **"che si svolgono in un orario compreso tra le ore 8 e le ore 23"** sono sostituite dalle seguenti: **"che si svolgono in un orario compreso tra le ore 8.00 e le ore 1.00 del giorno seguente"**;



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

Modifiche all'art. 38-bis DL 76/2020 introdotte dal DL 215/2023 art. 7 comma 5

SPETTACOLO



All'articolo 38-bis, comma 1, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, relativo alle semplificazioni amministrative per la realizzazione di spettacoli dal vivo e proiezioni cinematografiche, **le parole: «31 dicembre 2023» sono sostituite dalle seguenti: «31 dicembre 2024»** e le parole: «1.000 partecipanti» sono sostituite dalle seguenti: «2.000 partecipanti».



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI LB



Comune di Pescantina

IL TESTO ATTUALE DELL'ART. 38-BIS

1) Fuori dei casi di cui agli articoli 142 e 143 del regolamento di cui al regio decreto 6 maggio 1940, n. 635, al fine di far fronte alle ricadute economiche negative per il settore dell'industria culturale conseguenti alle misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, in via sperimentale fino al 31 dicembre 2024, per la realizzazione di spettacoli dal vivo che comprendono attività culturali quali il teatro, la musica, la danza e il musical nonché le proiezioni cinematografiche, che si svolgono in un orario compreso tra le ore 8.00 e le ore 1.00 del giorno seguente, destinati ad un massimo di 2.000 partecipanti, ogni atto di autorizzazione, licenza, concessione non costitutiva, permesso o nulla osta comunque denominato, richiesto per l'organizzazione di **spettacoli** dal vivo, il cui rilascio dipenda esclusivamente dall'accertamento di requisiti e presupposti richiesti dalla legge o da atti amministrativi a contenuto generale, è sostituito dalla segnalazione certificata di inizio attività di cui all'articolo 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241, presentata dall'interessato allo sportello unico per le attività produttive o ufficio analogo, fermo restando il rispetto delle disposizioni e delle linee guida adottate per la prevenzione e il contrasto della diffusione del contagio da COVID-19 e con esclusione dei casi in cui sussistono vincoli ambientali, paesaggistici o culturali nel luogo in cui si svolge lo spettacolo in oggetto.



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI L3



Comune di Pescantina

IL TESTO ATTUALE DELL'ART. 38-BIS

2) La segnalazione di cui al comma 1 indica il numero massimo di partecipanti, il luogo e l'orario in cui si svolge lo spettacolo ed è corredata dalle dichiarazioni sostitutive di certificazioni e dell'atto di notorietà per quanto riguarda tutti gli stati, le qualità personali e i fatti previsti negli articoli 46 e 47 del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, nonché da una relazione tecnica di un professionista iscritto nell'albo degli ingegneri o nell'albo degli architetti o nell'albo dei periti industriali o nell'albo dei geometri che attesta la rispondenza del luogo dove si svolge lo spettacolo alle regole tecniche stabilite con decreto del Ministro dell'interno.



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI LB



Comune di Pescantina

Ma quindi la SCIA è
come un
salvaconuotto?
NO!



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

Art. 80 TULPS

L'autorità di pubblica sicurezza non può concedere la licenza per l'apertura di un teatro o di un luogo di pubblico spettacolo, prima di aver fatto verificare da una commissione tecnica la solidità e la sicurezza dell'edificio e l'esistenza di uscite pienamente adatte a sgombrarlo prontamente nel caso di incendio.

Le spese dell'ispezione e quelle per i servizi di prevenzione contro gli incendi sono a carico di chi domanda la licenza

**Ma se la licenza è sostituita
dalla SCIA?**



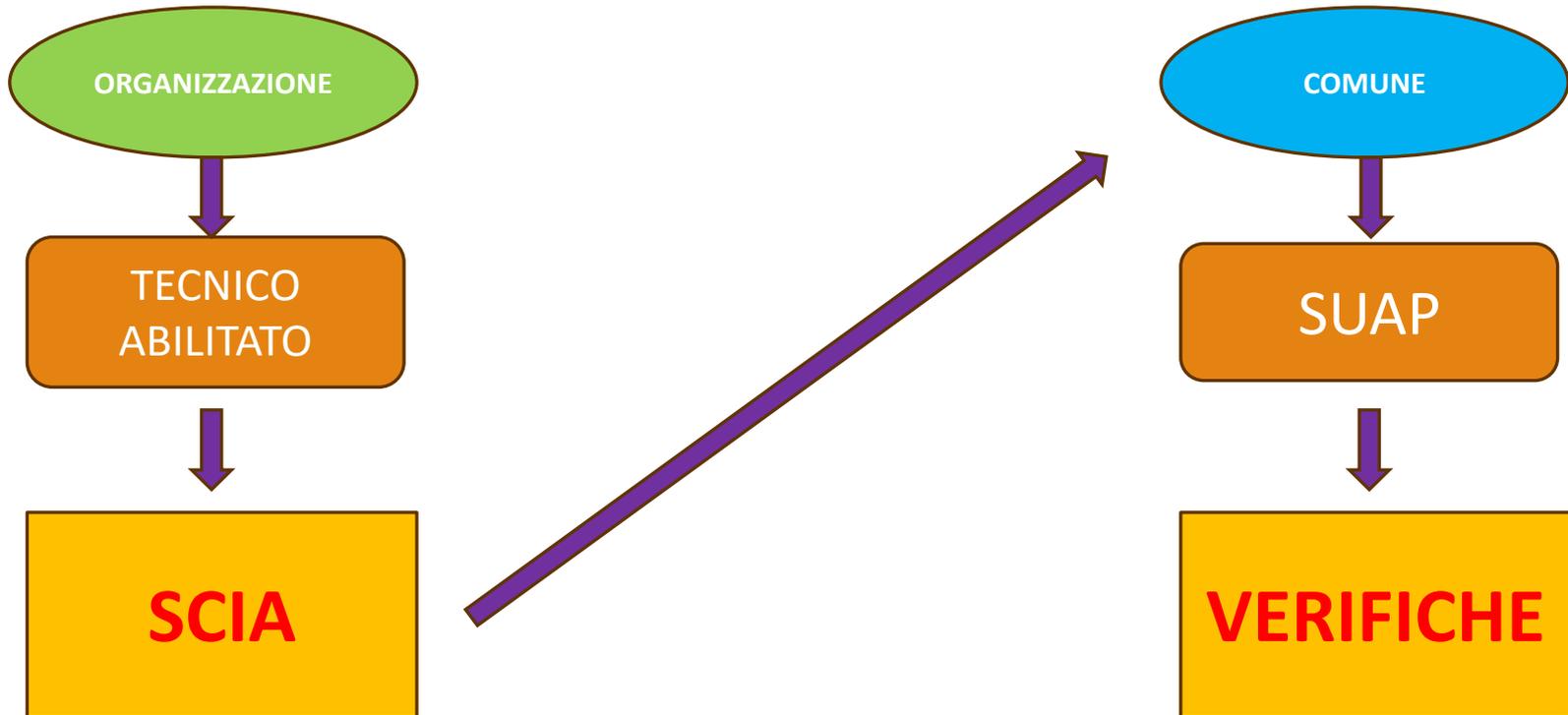
REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina





REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

COSA SI ALLEGA ALLA SCIA?

- Il piano di Safety e Security
- Titolo che attesti la disponibilità delle aree da impiegare
- Il piano di emergenza sanitario
- La documentazione inerente le caratteristiche delle strutture, certificato di prodotto e planimetrie delle installazioni
- Eventuale richiesta di autorizzazione in deroga al piano di zonizzazione acustica
- Eventuali richieste di regolamentazione stradale per le aree coinvolte o connesse all'evento



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

QUANDO NON BASTA LA SCIA?

- Sempre in presenza di vincoli paesaggistici, ambientali e culturali;
- Attività di intrattenimento con numero di partecipanti > 200 persone;
- Attività di spettacolo con numero di spettatori > 2.000 persone;
- Attività di intrattenimento e spettacolo che sfiorano il nastro orario dalle ore 08,00 alle ore 01,00 del giorno successivo anche con eventi differenti, ma nel medesimo contesto organizzativo;



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

Circolare Dipartimento PS n. 15015 del 07/05/2024

La *ratio* della disposizione è volta, come detto, a favorire la ripresa del settore, senza pregiudizio alle esigenze di sicurezza e incolumità, tenuto conto del relativo ambito di applicazione, che è limitato a specifiche e circoscritte fattispecie di pubblici intrattenimenti (che comprendono attività culturali quali il teatro, la musica, la danza e il musical, nonché le proiezioni cinematografiche), caratterizzate sia da un numero individuato di partecipanti (massimo 2000 partecipanti), sia da una circoscritta durata temporale dell'evento (dalle ore 8.00 alle ore 1.00 del giorno seguente)

E' stata, invece, segnalata un'applicazione distorta e strumentale del citato art. 38-*bis* del D.L. n. 76/2020.



REGIONE DEL VENETO



Comune di Pescantina

Circolare Dipartimento PS n. 15015 del 07/05/2024

MODULARIO
INTERNO - 314

MOD. 4 P.S.C.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

UFFICIO PER L'AMMINISTRAZIONE GENERALE DEL DIPARTIMENTO

E' evidente che la semplificazione del regime giuridico, introdotta dal citato art. 38-*bis* del D.L. n. 76/2020, se applicata al comparto delle discoteche e delle sale da ballo, è potenzialmente in grado di pregiudicare gli interessi primari della sicurezza e dell'incolumità pubbliche, in quanto verrebbe inevitabilmente meno il complesso sistema di presidio dettato per gli spettacoli e intrattenimenti pubblici dal combinato disposto degli artt. 68,69 e 80 del TULPS.



REGIONE DEL VENETO



Comune di Pescantina

Circolare Dipartimento PS n. 15015 del 07/05/2024

Diventa, allora, utile riepilogare gli elementi costitutivi della fattispecie prevista dall'art.38-*bis* del d. l. n. 76 del 2020, solo in presenza dei quali è possibile sostituire la licenza con la segnalazione certificata di inizio attività di cui all'art. 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241:

1. **tipologia dell'evento:** *specifiche e circoscritte fattispecie di spettacoli dal vivo che comprendono attività culturali quali il teatro, la musica, la danza e il musical, nonché le proiezioni cinematografiche, ove il pubblico assiste allo spettacolo in maniera passiva, all'interno di strutture allestite in spazi per il corretto stazionamento a tutela della pubblica incolumità.*
2. **dimensioni dell'evento:** *massimo 2000 partecipanti;*
3. **durata dell'evento:** *orario compreso tra le ore 8.00 e le ore 1.00 del giorno seguente.*

Quest'ultimo elemento, di fondamentale importanza, deve correttamente intendersi come riferito ad un unico evento, la cui durata è compresa nell'arco di tempo indicato dalla norma (8.00 – 1.00 del giorno seguente); diversamente sono da escludersi dal campo di applicazione della norma eventi che si protraggono per più giorni, seppure articolati in spettacoli conclusi ogni giorno entro le ore 1.00 del giorno seguente.



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

E la Commissione di vigilanza?



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI L3



Comune di Pescantina

SEMPLICE:

Ogni qualvolta occorra rilasciare l'agibilità ex art. 80 TULPS

1. Nei casi di rilascio licenza di intrattenimento ex art. 68 TULPS (>200 partecipanti o eventi che sforino le ore 01,00 del giorno successivo);
2. Negli spettacoli ex art. 69 TULPS con le integrazioni ex art. 38-bis (>2.000 spettatori, oltre le ore 01,00 del giorno successivo o in presenza di vincoli paesaggistici, ambientali e culturali);
3. Negli esercizi di somministrazione in cui l'attività di intrattenimento e spettacolo sia rilevante giuridicamente (aumento dei prezzi, pubblicizzazione, incremento significativo avventori, modifiche strutturali ed allestimenti particolari dei luoghi...).



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina



Ma velocizzare = semplificare?



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

FORSE:

1. Riduce i tempi per l'organizzazione...
2. Sgrava dai costi della CCVPS e CPVPS...
3. Evita di produrre qualche atto all'Amministrazione...

SICURAMENTE:

1. Aumenta l'onere di verifica da parte del SUAP;
2. Carica il tecnico abilitato di parte delle responsabilità asseverative;
3. Limita i tempi di confronto con l'organo di governo territoriale;
4. Accentua le occasioni di conflitto tra organizzazione e PA;
5. Riduce la possibilità di prevenire situazioni di irregolarità....

INSOMMA...

Per qualcuno sarà semplificazione, ma di sicuro non per l'Amministrazione...



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI B



Comune di Pescantina

MA SE:

1. La SCIA è presentata incompleta il giorno stesso dell'evento?
2. Non ci sono i tempi per poter verificare quanto presentato?
3. L'istante ha presentato una SCIA anziché una richiesta di Licenza?
4. In sede ispettiva si riscontrano delle difformità che fanno mutare il procedimento da SCIA a Licenza?

COSA POSSIAMO FARE?



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

PROBLEMA	RIMEDIO
La SCIA è incompleta e non ci sono i tempi per l'avvio del procedimento	Ordinanza Sindacale contingibile e urgente se le carenze inferiscono negli ambiti di Safety e Security
La SCIA è incompleta, ma vi sono i termini per poter chiedere integrazioni	Comunicazione Avvio del Procedimento con sospensione della SCIA e richiesta di integrazione
La SCIA è completa, ma l'evento è difforme al dichiarato	Ordine di sospensione dell'attività (se riscontrato in sede ispettiva) e NdR per le dichiarazioni mendaci (salvo eventuali più gravi reati del caso)
L'evento supera le soglie di partecipanti che consentano la procedura semplificata	Ordine di sospensione dell'attività e NdR art. 681 cp e 80 TULPS in relazione artt. 141 ss Reg. Esec. TULPS



REGIONE DEL VENETO



CIRCOLO DEI 13



Comune di Pescantina

Grazie per l'attenzione

Relatore: Dott. Maurizio Zorzetto



Pescantina (VR)
14-15 novembre 2024

